联合国 S/PV.8235



安全理事会

第七十三年

临时逐字记录

第八二三五次会议

2018年3月17日星期二上午10时举行

纽约

主席：	梅萨-夸德拉先生	(秘鲁)
成员：	多民族玻利维亚国	略伦蒂•索利斯先生
	中国	吴海涛先生
	科特迪瓦	Dah先生
	赤道几内亚	恩东・姆巴先生
	埃塞俄比亚	Woldegerima先生
	法国	德拉特先生
	哈萨克斯坦	乌马罗夫先生
	科威特	奥泰比先生
	荷兰	格雷瓜尔 •范 •哈伦夫人
	波兰	拉多姆斯基先生
	俄罗斯联邦	波利扬斯基先生 奥雷纽斯•斯考先生
	瑞典	奥雷纽斯•斯考先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	皮尔斯女士
	美利坚合众国	黑利夫人

议程项目

中东局势

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长(U-0506) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(http://documents.un.org)上重发。

18-11146 (C)







上午10时10分开会。

通过议程

议程通过。

中东局势

主席（以西班牙语发言）：根据安理会暂行议事规则第37条，我邀请也门代表参加本次会议。

根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请以下通报人参加本次会议。秘书长也门问题特使马丁·格里菲斯先生和主管人道主义事务副秘书长兼紧急救济协调员马克·洛考克先生。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我现在请格里菲斯先生发言。

格里菲斯先生（以英语发言）：我接受了秘书长也门问题特使这一职务，并于3月11日上任。我在就职时感谢秘书长的信任，也荣幸地感到或许有机会采取一些行动，为这场巨大悲剧画上姗姗来迟的句号——面对这样复杂而紧迫的挑战，我希望除了感到荣幸之外，还理应感到谦卑。

在随后的日子里，那些最初的感觉非但没有减弱，反而更加强烈。我很荣幸见到许许多多来自各党派和民间组织的也门人并得到他们的指点。领导人抽出时间见我，我也同样热切地倾听不幸者的观点。从个人经历来看，和往常一样，我所见到的妇女往往表达得最为清晰，她们也侃侃而谈，讲述自己害怕和支持的事情。

与所有其他国际悲剧事件一样，公众对也门问题的评论滔滔不绝，也时常充斥着令人难过的咒骂。或许可以理解，关于也门的论调是无情而严厉的。我和在座各位都知道，即便我们能看清战争的残酷，但如果我们看到敌人身上有良善之处，和平就可能实现。我十分重视倾听也门人的声音并与其互动，将此作为重中之重，这不是随意的决定。我们知道，只有领导人之间达成一致、求同存异，通过对话和辩论而不是战斗来处理分歧，才可能平息也门的冲突。因此，把也门人放在第一位不仅是适当而正确的；这也是我们找到和平的唯一方式。

在我尝试解决冲突的经历中，我学会了相信人们的话——是的，要相信，但也要核实。我们应该相信我们听到的保证，即便我们知道最终的考验在于它们能否兑现。所以当我听到不同领导人的积极说辞时——这些说辞往往立即导致另一方的嘲笑或怀疑——我的说法是：让我们相信这些中听的话，并且善加利用。

我今天的报告是初步报告。我会分享我知道的和我担心的。我也会努力指出希望的征兆。我的计划是在两个月内向安理会提出一个谈判框架。现在有好消息，也有坏消息。很抱歉这又是陈词滥调，但事实如此。

好消息是——这是今天我要向安理会成员传达的主要信息——终结战争的政治解决办法确实存在。它的纲要并不是秘密。它们包括停止战斗，在一些关键地点撤出部队并交出重型武器，并商定建立包容各方的政府，让各方达成一致、共建和平。这可以做到。与我对话的也门各政治派别的所有人都告诉我，他们想要这个结果，而且要尽快，他们会与联合国合作实现这个目标，他们也知道，与敌方之间签订的所有协议一样，这需要双方作出让步。不过我想强调，成功的谈判结果——这是无法保证的——需要各方的耐心、勤勉和善意。

我听取了各方领导人的说法之后，得出了这个一般性结论。我向他们保证，秘书长的愿望和安理会的要求也正是也门人民的需求——让也门稳定而安全并拥有一个对公民负责的政府。我感谢哈迪总统愿意付出时间、耐心和意愿，将人民的关切放在首位。他的政府不遗余力地确保让我理解他们的立场、需求和互动意愿。我要依靠他们的支持，这是该行动取得成功的关键。

我和真主的辅士运动领导人在萨那开展了会谈，并对此感到鼓舞。他们向我保证，他们的运动希望终结战争，并将与联合国合作实现该目标。在

我有幸与真主的辅士运动其他高级领导人进行的会面中，我一再听到这种说法。我对这种建设性态度深感鼓舞。我从也门极其众多政党的领导人那里听到过类似观点，我也对他们表示感谢。

我尚未走访南部地区，但我已经开始与南方的团体会谈。安理会的成员可以想象，这场冲突给南方各省带来了巨大的变化，也愈加凸显了南方人由来已久的挫败感和渴望。如果我们不倾听南方人的声音，不确保他们参与终结战争的政治协定，也门就无法实现和平。

停止战争完全不同于建设和平，这并不令人意外，在也门也是如此。我们首先必须大力开展停止战争的工作。这项具体工作不可或缺的各方，正是可以做出决定推动战争终结的各方。我一直向他们传达同一个消息——这是首要任务。通过包容各方的也门内部对话谈判达成政治解决是彻底终结也门冲突、处理当前人道主义危机的唯一方式。为此目的，冲突各方都需要放弃会谈的前提条件，允许我办公室人员不受阻碍、无条件地接触所有相关利益攸关方，这实际上是安理会3月通过的关于该问题的最新主席声明（S/PRST/2018/5）所述内容。

不过，根据种种先例和广泛的参与情况，建设和平一向是庞大的任务。全国对话历来的包容性和公民参与程度令人刮目相看，它会成为决定性的范例。它会成为过渡议程——包括需要我们在冲突结束后首先关注的和解、宪法审议、国家机构的重构和重建。因此，这是一个国家变革问题。开展这项工作需要民间社会的充分参与，确保该进程不仅局限于政治，还反映所有也门人的渴望。

我说过，有好消息，也有坏消息。俗话说，最黑暗的时刻就是黎明前的时刻。希望事实确实如此。安理会成员会已经知道，战事在过去几周内反而变得更加激烈和紧迫。我关切的是有越来越多弹道导弹朝沙特阿拉伯发射，我也注意到安理会已经就此发表了看法。

此外，萨达省愈加激烈的军事行动也令我关切。军事对峙和空袭在也门许多其他地区持续，包括萨那、泰兹、焦夫、马里卜、荷台达、哈杰、贝达和拉哈吉等各省。这些冲突不断持续，前线并未发生太大变化，而且传来令人不安的平民伤亡消息。还有十分重要的一点，我们还听到未经证实的消息称，也门境内的部队行动正在增加，早就有迹象表明，可能很快会在荷台达出现激烈的军事行动。我们的关切很简单—这些事态发展中的任何一个都会令和平毁于一旦。我相信，发生这种情况的危险真实存在。我们大家急需创新地找到办法，减少这些改变游戏规则的事件令绝大多数也门人真诚希望破灭的机率。

也门人民急需看到战争将很快结束的希望迹象。除急需不受限制的人道主义准入之外—我确信马克・洛科克先生稍后将提到这一点—其它措施也可带来一些希望。例如，在各方政治领导人的鼓励下，我们一直在努力使萨那机场重新向空运开放，确保也门人旅行和家庭团聚的权利。我们还在急切地安排释放和交换囚犯的工作。双方均告诉我说，他们愿意释放所有囚犯。我对此感到十分鼓舞。我们将竭尽所能落实这一点，回头将向安理会报告进展。

我们还非常关切各方采取羁押行为的问题。我们从其它地方的经验中知道，武装冲突中任意和大规模羁押平民既是一种恶劣的虐待行为，也是对恢复稳定的社会、实现和解的根本阻碍，而后者对于和平至关重要。这些是重要的建立信任的问题。更加重要的是，也门境内的各种人道主义机构在马克・洛科克和我的好友兼同事利斯•格兰德的领导下日复一日地展开英勇的工作。

安理会成员比我更了解也门稳定的战略重要性。这对于该国人民、其邻国以及广大国际社会都至关重要。只有确保一个稳定的也门，使恐怖活动能够最终成为关注焦点并被消灭，其海上通道的安全得到可靠保障，稳定才能得以实现。做到这一点要求在调解——我可在这方面发挥作用——和外

交——这是安理会可发挥作用之处——之间形成有效的协同增效。没有外交的支撑，调解必将失败。我们将竭尽我们所能，达成对于也门人可行的协议，但是要靠安理会成员和其它会员国不时地用国际舆论的力量来支持这些协议，安全理事会的团结与决心将具有决定性意义。

主席（*以西班牙语发言*）：我感谢格里菲思先生的通报。

我现在请洛科克先生发言。

洛科克先生（*以英语发言*）：也门仍是世界上最严重的人道主义危机。四分之三人口—即2200多万民众—急需某种形式的人道主义帮助，其中包括840万人食不裹腹。危机使家庭和各种机构难以为继，现正影响也门生活的几乎所有领域和方面。凭借迅速和联合行动，也门人民的处境可以得到改善。就政治层面而言，秘书长特使马丁·格里菲思刚刚向安全理事会通报了情况。

人道主义机构扩大了在也门的援助范围，增强了其能力。该国的救济行动是世界上规模最大、最为复杂的行动之一。每月，190个伙伴组织、其中主要是也门组织为数千个地方的数百万民众提供帮助。去年，我们扩大了粮食援助的覆盖面，从1月份的一个月300万人增至12月份的一个月700万人。2018年，世界粮食计划署计划每月触及1000万民众，我们在包括水、保健、卫生以及其它核心服务在内的其它领域也在做同样的事情。

也门的人道主义行动已经是世界上规模最大的行动之一。我们设有五个人道主义枢纽，以协调该国各地的援助。我们正在探讨开设更多的中心，包括在马里卜和穆卡拉。每周，包括运粮车队在内的几十次人道主义出行和数百个具体的人道主义点被冲突方解除冲突。我们得以触及所有333个区的民众。在每个区，我们都力争收集每月获得援助的人数。

本月早些时候，瑞典、瑞士以及秘书长共同主持了也门认捐会议。用秘书长的话来说，“它是国际团结取得的非凡成功。”40个会员国和区域组织认捐20多亿美元。我感谢它们的慷慨。请允许我特别肯定沙特阿拉伯王国和阿拉伯联合酋长国为人道主义应对计划捐助9.3亿美元。这不只是一笔数额超大的捐款，而且它迅即、快速、未指定用途、不设条件，并且已经全额兑付。

冲突各方必须遵守其根据国际人道主义法所承担的各项义务，采取切实步骤，以保护平民，便利人道主义准入。在该问题上的记录表现仍参差不齐，但有所改进。联合国的人道主义航班和船只正在定期运作。这是积极的，但是我们仍关切经由也门各港口、特别是荷台达和萨利夫港的商业进口。战前，也门依赖进口来满足90%的主食和几乎所有药品和燃料需求。港口的商品短缺与延误导致粮食和家庭必需品价格飞涨。港口是也门的命脉。我们正尽自己的一份力量确保它们能够妥善运转。我高兴地确认，现正采取步骤，以进一步强化筛查荷台达和萨利夫港商业货物的联合国核查和视察机制。

我们鼓励有关各方加快速度，恢复商业货物进入荷台达和萨利夫港以及也门其它港口的正常。我们担心，船运公司不愿进入也门水域，原因与外汇和银行业以及港口的问题有关，但是其结果是进口的粮食不足。该问题必须得到处理。涨价、特别是粮食价格上涨正在迫使成千上万的贫困家庭靠人道主义援助生存。

我们还表示关切的是，萨那机场继续对商业航运关闭，由此使数千名重病患者无法前往国外寻求在也门得不到的治疗。上月，在机场附近开展的军事活动多次影响人道主义航班。上周，在已经解除冲突的多个人道主义点附近发生严重事件。我们正与各方一道密切努力，以确保这些事件不会复发。

在也门国内，萨那的决策者设置的各种官僚障碍正在影响救济行动。人道主义工作人员继续面临签证和项目审批延误、进口和清关受限以及检查站的漫长延误与搜查等问题。最近数周，萨那的一些媒体对人道主义行动进行不准确和不公正的报道，

人道主义工作人员遭到羁押。我们还关切该国部分地区、特别是南部不安全的状况。虽然我们可部分进入也门所有333个区，但是，各种限制和不安全意味着，约120万需要援助的民众居住在人道主义组织无法进入的地区。所有这些使人道主义工作者无法触及民众的障碍必须被清除。

展望未来，我们仍面临巨大挑战。除非现在就在高风险地区采取步骤，否则我们将有可能面临又一次严重的霍乱疫情爆发。去年的霍乱和水样腹泻疫情的爆发影响到100多万民众。

受到的影响还在慢慢持续。当我们进入雨季时，造成这次疫情爆发的条件依然存在。我们应用去年的经验教训，正在尽全力作出回应。各机构正在预先安排补给，氯化水源并开展接种疫苗运动。

就像其它挑战一样，成功的应对要求让人道主义工作人员和人道主义用品安全和畅通无阻地过境和进入也门。我们需要可预测的燃料进口，来维持医院和水处理厂的运行。也门公务员本身正在进行如此大量的工作来准备应对危机，他们也需要拿到自己的薪金。大多数保健和卫生工作者已经有一年半多没有拿到薪金。

空袭、炮击以及对平民的攻击，特别是在荷台达、塔伊兹、萨达、哈德拉姆特和哈杰等省的情况，令人深感忧虑。平民丧生；公共基础设施遭受破坏；流离失所的情况不断加剧；地雷和战争遗留物影响农业生产和更广泛的经济，并且也对平民生命造成威胁。大约300万妇女和女童面临性暴力和性别暴力的危险。

与特使一样，我也仍然十分关切从也门境内向沙特阿拉伯发射导弹的情况。这为内战增添了一个新的层面，使许多平民面临巨大危险。我要提醒各方：根据国际人道主义法它们承担着义务。需要克制，以避免任何将会加剧平民百姓苦难的升级。

虽然人道主义反应能够而且正在作出很多努力，但它无法解决这一危机。因此，我赞同特使的呼吁，即各方在无先决条件的情况下与联合国进行有意义的合作，以达成持久的谈判解决，最终实现可持续和平。

主席（*以西班牙语发言*）：我感谢洛科克先生的通报。

我现在请希望发言的安理会成员发言。

皮尔斯女士（联合王国）（*以英语发言*）：我欢迎新的特使，并感谢他的通报。我也感谢洛科克先生对局势的评估，并欢迎我们的也门同事。

这是一个绝望的局面；正如特使所阐明的那样，显然，只有通过一个政治方案，才能最终解决这个局面。我想我们大家都同意这一点。我认为，副秘书长就人道主义后果所说的情况， 特别是800万人接近饥饿，100万人面临霍乱和类似疾病的风险，绝对是令人震惊的，应该促使安理会采取行动。我认为，国际社会必须尽一切可能让特使能够按照他刚才向我们概述的步骤制定其计划。我高兴地看到他所提出计划的清晰度和要素。我希望，作为一个国际社会，我们能够调动我们所有的影响力，敦促各方真诚参与联合国进程。虽然冲突造成一些相当绝望的人道主义后果，但这场冲突是可以解决的。

副秘书长说，如果我们迅速采取联合行动，那么我们就可以取得一些很好的进展。这绝对是我们应该付出努力的领域。作为一个理事会，我希望我们可以鼓励人们让特使、他的团队和人道主义行动人员能够畅通无阻地进入也门。在这方面，特使在该区域安排的会晤，包括在萨那与胡塞高级领导人举行的会晤，非常受欢迎。我想着重谈谈应立即采取具体行动的若干领域。

副秘书长提到了资金认捐，我同意，沙特阿拉伯、阿拉伯联合酋长国和科威特的慷慨程度都是非常引人注目的。我们联合王国自己为今年和明年提供了2.5亿美元。我想，我们都知道，仅靠金钱是不够的。我们必须作出更大的努力，让商业用品进入。我曾担心外汇问题，因为进入也门的许多食品和用品必须走商业渠道。人道主义援助无法应对所需的规模。商业航运必须能够进入，因为它对水和

卫生系统至关重要。我希望我们都可以想办法在这方面敦促开展协作。

我的第二点是进入我们看到许多严重营养不良儿童的胡塞人控制地区的问题。正如副秘书长所说，3月份通过的主席声明（S/PRST/2018/5）强调了接种疫苗运动的重要性。

第三，我要表示赞同关于支付非军事公务人员薪金的呼吁。许多家庭没有钱购买食物。它们没有钱购买药品，一半的保健设施已经关闭。所有这一切正在也门造成更加绝望的局面，远甚于客观上必然出现的情况。

现在我要谈谈区域稳定。冲突对区域稳定的影响越来越大，这是危险的。它使沙特阿拉伯面临危险，也使沙特公民面临危险。胡塞人对沙特阿拉伯的平民目标持续进行导弹攻击，包括使用弹道导弹，这是我们彻底谴责的。蓄意攻击平民地区是可恶的。这种行为违反国际法和国际人道主义法。我们呼吁冲突各方遵守其根据国际人道主义法承担的义务。正如副秘书长所说，这方面还做得不够。

我也要强调指出，这确实对沙特阿拉伯构成一种国家安全威胁，反过来也在实地促发新的冲突。因此，这是至关重要的，我希望安理会能够帮助确保所有会员国全面执行安理会实施的武器禁运。

具体地说，第2342（2017）号决议授权的也门问题专家小组已得出结论，即源于伊朗的导弹及相关材料输入也门，是在实施定向的武器禁运之后发生的。反过来，这意味着伊朗没有遵守第2216（2015）号决议。我们强烈敦促伊朗停止破坏稳定的活动，并且我们鼓励所有会员国行使其拥有的一切影响力，来确保提供导弹助长也门国内冲突的行为会停止。

我要强调特使关于可能取得进展的观点。我们完全有能力采取某些行动，来帮助结束这场冲突。在我们在许多其他问题上看到如此之多的难题的时候，这是安理会可以为区域乃至国际和平与安全作出的一项非常重要的贡献。最后，我谨敦促安理会所有成员全力以赴支持联合国，并努力实现也门的和平。

黑利夫人（美利坚合众国）（以英语发言）：我感谢洛科克先生的通报。

美国代表团欢迎格里菲思特使来到安理会。他担负着世界上最艰巨的一项外交使命，为此我们向他表示谢意。美国完全支持他努力寻求政治办法来解决也门冲突。我们特别赞赏他迅速地接触了也门的有关各方。我们希望，今后各方在与联合国接触时不设前提条件。

对安全理事会所有成员来说，也门局势应该是一个容易达成一致的问题。也门不是叙利亚。我们同意，也门需要和平，战争给也门人民造成重大损失。学校、医院和清洁水等政府服务都几乎不复存在。

这种混乱为基地组织以及伊拉克和黎凡特伊斯兰国等恐怖团体寻找安全避风港和策划可威胁我们所有人的袭击提供了绝佳的环境。急需实现和平。不过，争取和平也要求我们不得奖励不良行为。伊朗和胡塞武装尤其要更好地明白我们对其破坏稳定活动的严肃性。只是因为我们想要实现和平并不意味着当它们采取步骤使战争变得更糟时我们会视而不见。

要想实现也门的持久和平，伊朗必须停止干涉和违反安全理事会武器禁运的行为。上周，胡塞武装再次向沙特阿拉伯发射弹道导弹。3月底，袭击沙特阿拉伯首都的胡塞武装导弹碎片致使一位平民死亡。早些时候我们曾警告过，胡塞武装袭击沙特阿拉伯导致平民伤亡只是一个时间问题。这个预言现已成真。

区域冲突扩大的风险与日俱增。然而，安全理事会并没有采取行动，就违反武器禁运和第2216(2015)号决议的武器追究胡塞武装和伊朗的责任。我们大家前往华盛顿特区亲眼见过这些导弹，在沙特阿拉伯境内发现的导弹来源于伊朗。也门问题独立公正专家组随后证实了我们向安理会进行的

展示，并且证实伊朗没有遵守第2216(2015)号决议。

证据摆在那里，有很强的说服力。胡塞武装并非独自行事，制造和发射弹道导弹，击中1 000多公里以外的沙特阿拉伯首都。是伊朗在支持它们。安全理事会采取行动以制止武器流入胡塞武装手中将是有助于解决这场战争向前迈出的一步。胡塞武装必须认识到，如果它们继续使用违禁的战争武器，国际社会将会一致谴责他们。美国支持我们沙特伙伴保护其边界以免遭这些威胁的能力。我们将继续在安理会推动真正的问责。

胡塞武装没有停止向沙特阿拉伯发射导弹的迹象。安全理事会必须团结起来表明，这种挑衅行为是不可接受的。我们希望各方、特别是胡塞武装将格里菲斯先生的到任看作是迈向一条新道路的契机。各方早就应该表现出灵活性与克制，以实现真正的谈判解决。我觉得，如果我们能够倾听普通也门人的声音，他们可能会发出同样的信息。

联合国强调了人道主义利害的严峻态势。关键是，1800万也门人不知道他们的下一餐从哪儿来。必须做出某些改变。这就是为什么美国再次强调，各方必须做出更多努力，扩大商品和人道主义援助送达也门人民的渠道。我们正在尽我们的一份力量。我们为荷台达港资助了4台移动式起重机，我们预计它们将增加该港的货物周转。美国还支持联合国也门核查和视察机制，将其作为有助于处理武器走私威胁的一种工具，，与此同时，还帮助装载合法货物的船只到达也门。荷台达港继续向商业和人道主义运输开放至关重要，我们赞赏各方为维持港口运行采取措施。除到达港口的问题之外，救援人员还应该能够在国内各地自由通行，以便为需要的人提供人道主义援助。

美国还与其它捐助方一道，采取步骤以应对这场人道主义危机。本财政年度，我们已宣布向也门提供近8700万美元的人道主义援助。我们尤其称赞沙特阿拉伯和阿拉伯联合酋长国向联合国人道主义应急计划提供近10亿美元。

只要战争继续下去，各方就必须谨慎地谋划和实施打击，以减少实地民众的痛苦。我们已呼吁各方采取适当措施，减少平民伤亡和对民用基础设施的破坏。美国正努力为沙特牵头的联军提供支持，同时尽量减少平民伤亡。胡塞武装必须停止其狂轰滥炸的行为，确保人道主义援助的运送不被挪用或延误。也门战争正处于一个关键的转折点。我们有了一位准备好促进和平的新特使。

安全理事会可采取步骤，以处理胡塞武装的弹道导弹挑衅，加强人道主义援助准入，支持重回对话。这些是我们大家均应同意的目标。因此，作为安全理事会，我们应该毫不犹豫地为实现这些目标采取行动。这意味着我们在今后的决议中不惧怕点胡塞武装和伊朗主子的名。这意味着实际向各方施压，使其在联合国进程中真诚地谈判。这意味着，慷慨响应联合国的人道主义呼吁，支持我们提出的畅通无阻的人道主义准入的要求。如果我们做到这些，我们就可以为持久的政治解决奠定基础。

奥雷纽斯·斯考先生（瑞典）（*以英语发言*）：首先，我谨欢迎马丁·格里菲斯特使首次以新的身份来到安全理事会，并感谢他今天上午所作非常清晰的通报。我们赞同他对局势升级风险的严重关切。不过，我们也看到他所概述的机会。正如他指出的那样，在也门，无论是在人道主义局势、区域稳定还是恐怖主义扩散的风险方面，利害关系都很重大。我愿鼓励他继续同他提到的那些坚强的女性同僚进行接触。我们清楚地看到，妇女积极参与和平进程将具有决定性。我还要感谢洛科克副秘书长今天的通报，并感谢他努力处理也门人道主义局势，确保该问题继续被摆在我们和国际社会议事日程上的重要位置。

我将在发言中主要强调两点意见：第一，政治局势和大力支持恢复联合国主导的政治进程的必要

性；第二，人道主义局势和执行3月份主席声明（S/PRST/2018/5）的必要性。

首先，关于政治局势，马丁·格里菲斯特使的任命为重启也门政治进程提供了契机。现在，安理会必须团结起来，有力支持特使，并且始终把继续利用这个机会作为侧重。现在，安理会各成员和区域行为体必须充分发挥其影响力，确保所有各方真诚并且不设前提地与特使和联合国主导的进程开展协作。

我们鼓励各方现在迅速推进建立信任措施，例如涉及萨那机场和释放囚犯的措施。显然，南部的问题也需要在这些讨论中加以处理。

格里菲斯先生艰巨的任务有了良好的开端。他先前对也门和中东地区的访问让我们深受鼓舞，我们全力支持为开展包容性的广泛磋商做出的努力。为也门有关各方提供充分和畅通无阻的准入至关重要。

关于人道主义局势，3月15日，安全理事会一致通过一项主席声明（S/PRST/2018/5），确认巨大的人道主义需求和减轻也门人民痛苦必须立即采取的步骤。这些步骤的依据是各方有义务遵守包括国际人道主义法和国际人权法在内的国际法。

不过，令人遗憾的是，安理会对这项强有力的明确声明的执行显然不足。荷台达和萨利夫等港口的各种限制、延误和不确定性阻碍了人道主义和商业进口。联合国也门问题核查和视察机制的船只清关程序继续面临拖延和障碍，阻止了私人航运公司。

即使物资运抵也门，由于很多官僚阻碍和检查站的存在，在国内的准入也仍是严峻的挑战。

迄今为止，还没有一次人道主义撤离行动——即使以紧急治疗为目的的撤离——获准使用萨那机场。平民和民用基础设施继续遭到各方的袭击。

我们还看到，有人再次从胡塞人控制的领土上对沙特阿拉伯发动导弹袭击，我国外长强烈谴责这一袭击。违反国际人道主义法的行为显然仍在继续，而且此类违法行为的责任归属仍未确定。现在，在也门局势问题上，该是从言论转向行动的时候了。现在，该是安理会要求全面执行其决定的时候了。现在，该是紧急地积极与各方接触并确保安理会的意愿受到重视的时候了。

瑞典也门问题特使彼得·泽姆内比大使3月下旬访问了萨那和亚丁。在那里，他会见了也门政府、胡塞人、全国人民大会党和南部过渡委员会的代表。他还会见了国际、区域和地方民间社会行为体、以及境内流离失所者和这场冲突的其他受害者。访问期间，大使敦促各方参与联合国主导的政治进程，并恪守国际人道主义法，包括保护平民和消除阻碍人道主义援助的一切障碍。安理会通过的主席声明为此类讨论打下了良好的基础，安理会所有成员都应加以利用。尽管存在许多众所周知的挑战，但是，各方在会见中均表现出更加愿意参与格里菲斯先生今天稍早提到的由联合国主导的进程的迹象。我们必须利用这一势头。

作为4月3日在日内瓦举行的也门高级别认捐活动共同主办方之一，我们愿与洛科克先生一道，感谢各捐助方参与那次活动，为也门人道主义应急计划认捐20多亿美元。沙特阿拉伯王国和阿拉伯联合酋长国作出的认捐承诺，将大大有助于联合国应急计划的落实。我们现在呼吁所有捐助方尽快支付认捐款项。作为那次会议的一部分而举行的关于人道主义准入问题的小组讨论清楚地表明，联合国有关机构和其它人道主义行为体在也门境内开展活动困难重重。很明显，如果不解决这个根本问题，所筹集的资金将无法以应有的效力惠及有需要的人。

最后，3月15日主席声明是迄今我们就也门人道主义局势通过的最强有力的一份声明。它反映了实地局势的紧迫性；然而，一个多月后，此种紧迫性依然存在。我们必须在支持特使的同时，尽一切努力确保该声明得到执行。也门的危急局势需要国际社会给予更多关注，安理会应在今后数周和数月进一步加紧努力，提供一致的支持。

德拉特先生（法国）（以法语发言）：首先，我谨感谢马丁·格里菲斯先生所作的非常详细和富有启发性的通报，并感谢他对在我们所看到的困难局势中恢复政治谈判所需步骤作了初步评估。我谨向秘书长也门问题特使保证，法国将给予全力支持和充分信任。我也感谢马克·洛科克先生的努力和通报。他的通报表明，也门局势令人担忧。

今天我将着重谈三点：愈演愈烈的也门冲突和这场危机的区域影响；持续恶化的人道主义状况；以及重启政治进程的必要性。

我们都知道也门局势的严重性。法国一贯呼吁各方无条件重新走上在联合国主持下的谈判道路，因为众所周知，这场冲突没有军事解决办法。我们也强调，迫切需要放下武器。

有鉴于此，最近向沙特阿拉伯发射导弹是不可接受的，必须停止。这些肆意发射导弹的行为性质严重，影响地区安全和稳定。此外，它们还减少了在也门取得政治成果的可能性。我们一再对胡塞人向沙特阿拉伯和红海发射弹道导弹表示关切，并谴责这些发射行为。鉴于此种极为紧张的地区局势，我们呼吁各方保持冷静。此外，我们还要谨记，冲突的持续只会让恐怖主义团体受益，它们可以乘混乱之机加强和扩大自身的存在。这是一个必须促使我们团结起来的重要因素。

在人道主义局势继续恶化的情况下，这场冲突最直接的受害者是平民。这场人道主义危机是世界上最严重的之一。我们曾多次对联盟宣布的人道主义计划表示欢迎，这是一个积极和令人鼓舞的步骤。我们也欢迎最近通过主席声明S/PRST/2018/5，其中描绘了人道主义路线图。最后，本月早些时候在日内瓦举行了捐助方会议，有关方面因此得以为2018年也门人道主义应急计划调集了约20亿美元资金。尽管资金缺口尚未完全填补，但这已是一个很好的结果。

在这方面，民众能否获得人道主义援助仍然是我们的主要关切。各方必须确保人道主义援助和商业物资能被快速、安全和畅通无阻地送达有需要者的手中，这一点至关重要。必须充分确保所有港口和机场——包括荷台达港、萨利夫港和萨那机场——都有进出通道，并保持开放。有鉴于此，我们欢迎旨在缩短商船等待时间的联合国核查和视察机制。供应品必须满足所有需求，不论需要的是粮食、医药还是汽油。目前的需求覆盖率仍然不足，尤其是对燃料的需求。

另一项当务之急是，必须确保全面恪守国际人道主义法，以保护平民以及人道主义人员和医务人员。各方必须尊重为供应品运抵以及人道主义人员和医务人员的到来而预留的区域和时段。我尤其是指萨那机场。

我们依然关切流离失所者的状况，特别是300多万面临性暴力风险、处境脆弱的妇女以及可能在今后几个月卷土重来的霍乱和白喉疫情。各方必须帮助联合国在存在风险的地区应对此种危险。

法国将继续积极采取行动，以切实改善也门人民的处境。法国总统埃马纽埃尔·马克龙宣布，将于今年夏天在巴黎举行一次也门人道主义会议，以便为平民发起新的倡议，并更好地保护他们免遭违反国际人道主义法的行为侵害。当然，我们希望与特使马丁·格里菲斯先生保持密切联系，也希望与马克·洛科克先生、人道主义事务协调厅以及联合国相关机构保持密切联系，以便适当地筹备这次会议。

在这一关键背景下，在作出人道主义承诺的同时，我们仍须前所未有地积极行动起来，支持新的政治动态，这是这场冲突唯一可持续的结果。马丁·格里菲斯的到来使各方有机会无条件地重新认真参与谈判。为履行其使命，特使必须能够前往他想去的所有地区和国家，任何一方都不得阻止或危害他的行动。

本着同样的精神，我们必须继续向区域行为体传达一个明确的信息，即，它们必须在也门发挥负责任和建设性的作用。我们认为，每一方都可以为

解决危机作出贡献。我们的共同目标必须是，在尊重该国领土完整的同时，实现持久停止敌对行动，并支持联合国的调解活动，鼓励各方恢复对话，以达成全面和包容各方的政治协议。

最后，安全理事会的团结至关重要，我们——无论是单独还是集体——都可以在这方面发挥作用。如果我们要促使各方重新踏上对话的道路，国际社会强有力的一致支持确实必不可少。尽管我们遇到巨大困难，但现在出现了令人鼓舞的局面，可为结束也门的冲突创造历史性机遇。让我们共同努力，通过支持特使为达成这样的成果创造条件。安理会成员可以放心，法国对此有坚定的承诺。

格雷瓜尔-范哈伦夫人（荷兰）（以英语发言）：荷兰王国首先衷心感谢我们的两位通报人秘书长特使马丁·格里菲斯和主管人道主义事务副秘书长马克·洛科克所作的非常清楚而全面的通报。我还想借此机会欢迎格里菲斯先生来到安全理事会，并重申我们全力支持他的努力。

今天我想重点谈三个方面：和平进程、持久的人道主义危机和解决也门经济挑战的必要性。

首先，关于政治进程，2018年可能是关键的一年。新特使的任命带来了重新开始对话的机会，在冲突进入第四年之际，亟需开展对话。冲突各方应抓住这些机会，并在没有先决条件的情况下这样做。

我们谴责胡塞武装组织人员继续发射弹道导弹，并呼吁冲突各方不要采取会导致进一步升级的步骤。我们欢迎特使在任职头几个星期开展了广泛的包容性外联活动，在此期间他与冲突各方的也门人以及该地区各国进行了对话。我特别欢迎特使谈到在外联活动中将妇女包括在内。我们坚决支持这种包容性方法，并呼吁所有各方为特使提供充分的渠道。

在没有达成停火的情况下，敌对行动对平民的影响仍然非常令人关切。有关侵犯人权和违反国际人道主义法的报道非常频繁。我们再次紧急呼吁冲突各方全面遵守国际人道主义法。随着战争的拖延，追究责任更有必要。否则，通过谈判达成政治解决几乎不可能维持下去。

其次，在缺乏政治解决的情况下，我们呼吁安理会关注人道主义危机。日内瓦人道主义会议上的20亿美元认捐是一个积极步骤。我们欢迎沙特阿拉伯王国和阿拉伯联合酋长国迅速支付将近10亿美元的慷慨认捐。我们呼吁所有会员国学习这一榜样，尽快兑现认捐。

同时，如果不能保证准入，认捐的意义不大。我们呼吁全面执行3月15日的主席声明（S/PRST/2018/5），特别是安理会关于对人道主义和商业货物开放所有也门港口的明确呼吁。令人深感忧虑的是，商业食品进口量仍未达到2017年11月封锁之前的水平。2018年初，840万人严重缺粮并面临饥饿风险，这比2017年增加24%。

联合国也门核查和视察机制可发挥至关重要的作用，恢复自封锁开始以来一直避不参与的商业货运商的信心。联合国核查和视察机制得到我们的充分支持，我们欢迎最近为解决该问题所采取的步骤。同样重要的是，已经运至也门的货物能够到达最需要者之手。不受阻碍地进入整个也门至关重要，各方应消除不必要的官僚障碍。

我的第三点是关于经济。也门仅靠人道主义援助无法生存。由于通货膨胀和许多也门人失去收入，获得商业途径供应的物品的渠道正在迅速减少。在全也门支付公共部门的工资至关重要，这不仅为有需要的数百万也门人提供收入，而且还能够恢复基本的公共服务，尤其是保健和环卫部门的服务。随着夏季临近，霍乱再次爆发的威胁使该问题更加紧迫。

总之，冲突各方都需要采取以下步骤。必须防止局势进一步升级。各方必须在没有先决条件的情况下与新特使接触。必须允许进入也门和在也门全境的全面和持续的人道主义和商业准入。必须采取

紧急措施，恢复工资支付并恢复公共服务。经过三年多的冲突，我们应该为也门人民作出最大努力。

奥泰比先生（科威特）（以阿拉伯语发言）：首先，我再次祝贺马丁·格里菲斯先生被任命为秘书长也门问题特使。我祝他和他的团队一切顺利。我们赞赏格里菲斯先生和马克·洛科克副秘书长，感谢他们就也门人道主义和政治局势的发展所作的宝贵而重要的通报。

我今天要强调三个要点：政治和安全形势发展、人道主义局势以及安全理事会必须发出的信息。

关于政治和安全形势发展，我们刚才听到格里菲斯先生在政治层面上介绍了自他担任特使以来与也门各方举行的一些会议的结果。我要表示，我们全力支持他和联合国努力以和平方式解决也门冲突。

科威特国深信，对于也门不可能有军事或人道主义解决办法。解决办法必须是政治性的，必须基于三种政治文件——海湾合作委员会倡议、全国对话的结果以及包括第2216（2015）号决议在内的安全理事会有关决议。此外，我们还欢迎格里菲斯办公室3月19日发表的声明。他在其中表示，他计划按照这三种文件恢复也门各方之间的政治进程，并完成先前的协商，包括2016年在科威特举行的协商。在后一协商期间，双方几乎准备签署一项协议，结束战斗和也门人民的苦难。

在安全方面，胡塞武装人员蓄意袭击沙特阿拉伯的人口稠密区，这表明，胡塞武装人员无视国际社会的意愿，反对达成政治解决，结束也门人民的苦难。我们再次最强烈地谴责使用弹道导弹袭击沙特阿拉伯，谴责对邻国的威胁以及对红海曼德海峡海上航运的威胁。所有这些方面都对地区和国际和平构成危险。我们支持沙特阿拉伯王国为维护本国安全与稳定而计划采取的一切措施。

安理会还通过了非常清晰、明确和一致的立场，谴责针对沙特阿拉伯王国的弹道导弹袭击。3月15日的主席声明（S/PRST/2018/5）最强烈地谴责弹道导弹攻击。此后，安理会于3月28日向向新闻界发表谈话（SC/13270），强烈谴责针对包括首都利雅得在内的沙特阿拉伯城市的弹道导弹袭击，并要求停止此类袭击。对此，胡塞分子所做的只是继续发射导弹，这再次表明，他们显然藐视一切，并不急于停止行动。他们坚持的是军事升级和暴力，而不是和平与对话。我们强调，所有会员国都必须遵守第2216（2015）号决议规定的武器禁运。

关于人道主义局势，我们欢迎联合国、瑞士和瑞典在日内瓦组织举行的也门人道主义局势捐助方会议的成果。该会议得以促成多达20亿美元的捐款。在该会议上，科威特国承诺向也门提供2.5亿美元的人道主义援助。鉴于也门境内紧急人道主义需求，我们呼吁各位成员信守这些承诺。我们还欢迎沙特阿拉伯和阿拉伯联合酋长国宣布10亿美元联合捐款，并欢迎联合王国及其他国家慷慨捐款。我们希望，今年这些捐款将改善也门境内人道主义局势。

关于安全理事会的信息，鉴于也门危机，安理会必须保持团结，态度坚定。安理会必须向也门各方，特别是胡塞分子，发出明确信息，那就是，它们不能继续藐视安全理事会决议和国际法，拒不参与政治进程。将个人利益和政治野心置于全民族利益之上是不可接受的。继续对邻国实施弹道导弹袭击，从而威胁穿越曼德海峡和红海的船只，也是完全不可接受的。这严重威胁到区域和国际和平与安全。

这一危机的理想解决办法必须围绕我所提到的三个参照点，而且必须确保也门的统一、独立、主权和领土完整，并尊重其宪政秩序。必须反对任何干涉也门内部事务的行为。几天前在沙特阿拉伯举行的阿拉伯峰会申明了这一点。我们敦促也门各利益攸关方在这方面与特使合作。

乌马罗夫先生（哈萨克斯坦）（以英语发言）：我同其他人一道祝贺马丁•格里菲斯特使第一次在

本会议厅通报情况。我感谢他提交初始报告，并表示我们随时准备全力支持他和他的使命。我还感谢马克·洛科克副秘书长的通报。

我们赞扬人道主义事务协调厅（人道协调厅）和世界卫生组织（世卫组织）作出重大贡献，尤其是提供更多的医疗物资、提供拯救生命的服务和外科手术治疗。哈萨克斯坦重申支持人道协调厅及其他人道主义组织无私地致力于缓解目前处境困难的也门人民的痛苦。本月开始以来，人道主义伙伴为约6万人提供了紧急援助。由于冲突，有200多万人，其中90%的人是一年多前逃离家园的，仍在全国各地四处漂泊。必须增加人道主义紧急援助，并提供前往也门所有地区的无阻准入。我们强调，必须遵守国际人道主义法规定的所有义务，各方必须负起责任，缓解人道主义局势，为此与联合国和相关人道主义组织充分合作。

值得指出的是，世卫组织、儿基会和卫生部门在也门为控制白喉蔓延开展了大规模疫苗接种运动。该运动将11个省近270万年龄在6周至15岁之间的儿童作为疫苗接种对象。截至3月1日，世界粮食计划署向600多万人提供了紧急粮食援助，并通过恢复城市供水系统和农村供水方案向近200万人提供了安全饮用水，还向近375000最脆弱的境内流离失所者供水。

我国代表团欢迎联军决定持续开放也门所有主要港口，包括荷台达港和萨利夫港，以便允许人道主义和商业货物不受限制地运入，情况与以往也门90%的主食靠进口类似。维持这些进口货物流动对于人道主义援助是绝对必不可少的。

在政治方面，我们感到震惊的是，在也门，特别是在也门南部的荷台达省——在荷台达港以南约100公里处——和也门北部的萨那省，敌对行动再度发生。在相邻的贾夫弗省，空袭和冲突也有所加剧。因此，哈萨克斯坦呼吁各方致力于建立新的停止敌对行动制度。这种临时停火会为恢复谈判创造条件。

显而易见，为了解决所有未决问题和稳定该国局势将需要国际社会多年的额外努力和介入。然而，停止敌对行动将为重振经济、解决人道主义危机和恢复面向民众——过去三年来，也门民众受到了严重影响——的基本公共服务提供机会。实现该目标应是安理会的优先事项。

总体而言，安全理事会应当更加坚定地努力解决也门冲突，并注重稳定整个地区的局势，打击恐怖主义，执行人道主义任务，以便在该国保护平民生命和制止战争。特使在这方面发挥着至关重要的作用。我们一再说，为解决也门冲突提供平衡的外界支持，能够有效补充特使的工作。应加紧寻求通过对话和建立信任措施来和平解决这一冲突。必须紧急达成无先决条件的普遍停火。

胜利不能完全靠军事手段取得。必须防止国家分裂。也门各方必须寻求妥协，摒弃会伤害和平进程的单边决定。同时，冲突各方有义务避免实施会导致地区局势和不安全状况升级的行为。对沙特阿拉伯境内民用目标实施火箭弹袭击是不可接受的。哈萨克斯坦强烈谴责这些袭击。在紧张状况加剧的情况下，各方应力行克制。军事升级不是解决办法。 也门是世界最严重的人道主义危机，有2200多万人——占该国人口四分之三——需要人道主义援助和保护。在这种危急情况下，联合国必须制定计划，指导进一步采取行动。我们感到高兴的是，4月3日，沙特阿拉伯、阿拉伯联合酋长国、科威特及其他30多个国家在日内瓦慷慨认捐20多亿美元，以支持也门境内人道主义应急行动。哈萨克斯坦也参加了该项努力。我们赞同秘书长的这一看法：人道主义资源非常重要，但它们是不够的。至关重要的是，应将这些资源送到困难民众手中。

最后，我们还呼吁冲突各方展现诚意和灵活性，在协商过程中避免出现分歧，妥善解决复杂问题，特别是撤离部队、解除武装和组建民族团结政府，以便在考虑到也门国情和各方关切的情况下达成全面解决。我们完全同意秘书长所说的这句话：

唯一解决办法是通过包容各方的也门内部对话谈判达成的政治解决办法。

拉多姆斯基先生（波兰）（以英语发言）：首先，请允许我欢迎秘书长也门问题特使马丁·格里菲斯先生，并表示波兰完全支持他和他的办公室努力重启也门的政治进程。我还感谢主管人道主义事务副秘书长马克·洛科克先生关于该国人道主义局势的全面通报。

首先，我谨强调，急需恢复也门的政治进程。波兰深信，安全理事会的首要责任是为和平解决这场冲突铺平道路。请允许我重申许多发言者已经说过的话。只有一个真诚和包容的也门人内部的政治进程才能实现持久和平，结束平民的巨大痛苦，他们仍是当前敌对行动首当其冲的受害者。

我们认为，格里菲斯先生就任特使是恢复和平谈判的一个独特契机，这些谈判应在有关各方和各种利益攸关方以及包括妇女和青年在内的也门社会各团体充分参与的情况下进行。我们鼓励对冲突各方具有影响力的区域行为体说服它们，建设性地与格里菲斯先生及其办公室协作，真诚和不设前提地加入联合国牵头的进程。

请允许我谈谈人道主义局势。我谨表示，波兰高度赞赏瑞典和瑞士两国政府，它们与联合国一道，于本月早些时候主办了也门高级别认捐活动。与其它安理会成员一样，我们也欢迎该活动取得成果，这证实：国际社会致力于减轻也门人民的痛苦。

正如我们从马克·洛科克先生那里听到的那样，尽管有一些积极的事态发展，也门的人道主义局势依然极为黯淡。战事遍布、经济严重下滑和粮食无保障继续严重影响平民。我们认为，要改善平民的处境，至关重要的是要确保支付也门各地公共部门的薪资，以便能够恢复包括保健和教育在内的基本的公共服务。必须保障人道主义和商业货物、包括粮食、燃料以及医用品进口的持续运送。因此，我们敦促冲突各方充分履行安理会3月15日通过的主席声明（S/PRST/2018/5）的各项规定，确保也门所有港口继续开放并且全面运作。我们还敦促各方推动该国全境的人道主义行动的准入。

关于也门当前的敌对行动，我们再次呼吁各方避免采取有可能导致战事升级的行动。波兰强烈谴责包括空袭在内的所有不分青红皂白的袭击，它们给平民带来破坏性影响。我们也强烈谴责胡塞武装对沙特阿拉伯进行的弹道导弹袭击。根据国际人道主义法，各方均有义务确保平民和人道主义基础设施得到保护。我们还呼吁各方与也门问题国际和区域知名专家小组充分合作，以便能够全面检视被控侵犯和践踏人权的各种行为。最后，我们再次呼吁停止在也门的敌对行动。

吴海涛先生（中国）：我感谢格里菲斯特使和洛科克副秘书长所做的通报。欢迎格里菲斯先生担任秘书长也门问题特使这一重要职位。

近期，也门政治进程停滞，军事冲突持续，人道主义危机深重。国际社会应该加大斡旋力度，推动也门各方实现停火、重返政治解决轨道，早日实现也门和平、安全与稳定。政治解决是实现也门持久和平的唯一途径，国际社会应继续支持也门的主权、独立、统一和领土完整。应支持联合国斡旋努力，在安理会有关决议、海合会倡议及其实施机制、也门全国对话会议成果文件基础上，通过对话谈判，尽快达成包容性的解决方案。

安理会及有关各方应团结一致，支持格里菲斯特使斡旋工作，加大劝和促谈努力，推动冲突各方尽快打破僵局，重返对话谈判，化解分歧，支持特使尽快制定推动也门问题政治解决的路线图或行动计划。国际社会及地区国家应为此提供建设性的帮助。

当前，也门人道主义形势严峻，霍乱疫情持续，数百万也门人民面临严重饥荒威胁。国际社会应加大人道主义援助，缓解也门人民的苦难。中方欢迎也门人道主义危机高级别认捐会在日内瓦成功举行。中方已通过双边援助以及与世界卫生组织、

联合国世界粮食计划署等合作，向也门提供了总共1.5亿元人民币的人道援助，以缓解当前也门饥荒和霍乱疫情。中方将继续在力所能及的范围内向也门人民提供援助。

确保也门人道主义援助通道保持畅通对缓解也门人道形势十分关键。有关各方应共同努力，提供安全、不受干扰的人道援助准入，为缓解也门人道局势创造条件。中方愿与各方一道，支持秘书长特使的工作，并继续在也门问题上发挥建设性作用。

略伦蒂·索利斯先生（多民族玻利维亚国）（*以西班牙语发言*）：我国代表团感谢秘书长也门问题特使马丁·格里菲斯先生的通报。我们借此机会向他保证，我们将充分支持他今后的工作。我们还感谢主管人道主义事务副秘书长马克·洛科克先生的详尽通报。

遗憾的是，我们看到也门局势令人失望。我们再次表示谴责的是，尽管安全理事会一再呼吁各方恢复政治对话，结束困扰该国的严重人道主义危机—洛科克副秘书长称其为最严重的人道主义危机，但是武装冲突却在继续增多。荷台达、塔兹、Saad以及焦夫等省份的暴力升级。有报道称，发生了空袭和武装冲突，据人道主义事务协调厅4月9日发布的一项报告称， 3月和4月这些空袭和武装冲突导致至少41人死亡。此外，当前的冲突还导致去年12月以来有85 000多人流离失所，被迫离开自己的家园，由此使境内流离失所者的总人数增至200多万人。

同样，招募儿童充当作战人员的报告越来越多。据儿基会3月27日发布的一项报告称，2015年以来，在威胁和家庭金钱补偿的威逼利诱下，至少有2 400名儿童被招募为战斗人员。

此外，严峻的人道主义危机不仅必须克服粮食无保障问题，而且还必须应对霍乱疫情。前者使840万人可能遭受饥荒，60%的民众可能没有粮食保障，后者影响到也门23个省份中22个省的近110万人，自2017年4月爆发以来，造成2200多人死亡。不幸的是，危险的白喉疫情使这一局面雪上加霜。据世界卫生组织3月17日发布的报告称，今年，疫情造成1300多人感染，迄今确认76人死亡。

在此背景下，我国代表团再次呼吁安理会坚持一致和坚定的立场，谴责加剧也门危机和肆意危及2700万无辜民众生命的好战行为。我们还必须一致坚决谴责和反对不分青红皂白地袭击平民的行为，当然包括发射导弹和空袭，因为这种行为公然违反国际法。

同样，我们必须发出明确而坚定的声音，呼吁各方确保所有港口、机场特别是荷台达港和萨利夫港以及萨那机场及其通行道路全面、持续运作，因为这些设施是民众生存的生命线。我们还呼吁各方遵守2017年3月15日通过的主席声明（S/PRST/2018/5）和2017年6月15日通过的主席声明（S/PRST/2017/7），并明确执行第2216（2015）号决议的规定。

为此，各方必须摒弃对参加对话、立即停止敌对行动并致力于开展谈判预设的任何条件。这样一来，就能在尊重也门共和国的主权、独立和领土完整的框架内，按照也门人民的要求和愿望实现包容和有序的政治过渡。

本着这一精神，我们重申秘书长4月13日的讲话。当时，他在大会堂曾指出

> “只有一条道路能够终结也门冲突并应对人道主义危机：通过包容各方的也门内部对话，经谈判达成政治解决”。（S/PV.8231，第2页）

达赫先生（科特迪瓦）（*以法语发言*）：科特迪瓦要感谢主管人道主义事务副秘书长马克·洛科克先生通报也门人道主义局势。我国代表团还要借着秘书长也门问题新任特使马丁·格里菲思先生首次通报情况的机会，祝贺他获得任命，并祝愿他在履行职责期间一切顺利。

也门冲突爆发三年后，我国代表团仍特别关切人道主义局势不断恶化。联合国称之为世界上最严

重的人道主义危机。事实上，统计数字格外令人震惊，将近1万人丧生，300万人流离失所，2400多万人营养不良，其中包括240万儿童，更不用说对民众产生影响的霍乱疫情造成的饥荒和巨大破坏带来的威胁。

鉴于局势的严重性，科特迪瓦呼吁国际团结。在这方面，我国欢迎4月3日在日内瓦举行的捐助方会议。其结果是根据也门的人道主义应急计划认捐20多亿美元。我国感谢所有捐助方纷纷表示声援，特别欢迎沙特阿拉伯和阿拉伯联合酋长国承诺从该地区的捐助方那里另外筹集5亿美元。

尽管我们做出了共同努力，但如果没有可行的政治前景，也门的人道主义局势就会继续恶化。我国代表团对目前的政治僵局感到痛心，呼吁通过让也门所有利益攸关方参加的包容性政治进程和平解决冲突。它敦促国际社会在确认整个地区的稳定有可能遭到破坏时，加大力度寻求和平解决危机。这场危机已持续太久。

我国认为，国际社会寻求和平解决也门危机的政治努力若没有同时在实地取得的巨大进展，就会徒劳无功。如今，执行全面停火以及在联合国的主持下恢复推动持久和平的政治谈判，是摆脱整个国际社会必须努力解决的这场危机的唯一途径。在这方面，科特迪瓦欢迎联合国做出努力，为和平谈判和政治对话注入新的动力。我国尤其欢迎新任特使最近对利雅得和萨那的访问，这是与也门各方进行协商的一部分，也是新的政治进程令人鼓舞的迹象。

最后，我国代表团重申对也门统一、主权、独立和领土完整的承诺。它呼吁冲突双方回到谈判桌前，以期达成和平解决这场危机的办法。

沃尔德格里马先生（埃塞俄比亚）（以英语发言）：我们感谢秘书长也门问题特使马丁·格里菲思先生首次通报情况。我们祝贺他获得任命，并支持他担负起重任，推动以外交手段化解也门危机。我们感到鼓舞的是，他已开始与当事各方进行接触，建立振兴政治进程所亟需的必要合作关系。听取也门人自己的观点确实极为重要。我们认识到也门危机需要我们怀有高度紧迫感，但我们也认为，需要包括安理会在内各方的支持、理解和耐心，以使新任特使能够制订有效结束冲突的全面行动路线。特使还在其通报中强调了这一点，我们期待他计划在今后两个月提交的谈判新框架。

我们还感谢马克·洛科克副秘书长的通报，再次感谢联合国及其人道主义伙伴方在艰难的情况下持续、无私地努力提供援助。

在战争进入第四个年头之际，我们仍深为关切也门的多层面和复杂危机，危机继续对平民造成破坏性的影响。在这方面，我们感谢联合国及瑞典和瑞士两国政府4月3日在日内瓦主办高级别认捐活动。我们还感谢所有捐助方承诺提供20多亿美元。我们希望，将迅速拨付认捐的资金，资助也门2018年人道主义应急计划。如秘书长和洛科克副秘书长在认捐活动期间指出的那样，除了财务事项，该计划要成功惠及需要援助的所有也门人，则需要安全、畅通无阻和持续的人道主义准入。

我们仍认为，也门危机的唯一解决之道是开展由也门人主导的和平和包容性政治进程，以满足也门人民的正当要求和愿望，并充分尊重该国的主权和领土完整。我们还认为，必须解决该地区各国的关切。在这方面，我们重申支持3月15日通过的主席声明（S/PRST/2018/5）和3月28日的新闻谈话（SC/13270），这使安理会得以统一口径，重点强调各方必须恢复对话，这是通过谈判达成政治解决的唯一手段。我们呼吁各方充分执行这些文件，并与格里菲思特使进行建设性的接触，恢复政治对话，达成停止敌对行动的协议。他们应该以任命新特使为契机，展现出必要的政治意愿，配合他推动达成一项协议——他今天表示，这项协议有可能达成——并结束这场战争。

最后，我们认为，还应该再次展现出认捐活动期间展现的国际团结，寻找持久政治办法结束当今

最严重的人道主义悲剧。结束也门危机具有重要战略意义，这不仅是为了过去四年饱受苦难的也门人自己，而且也是为了该地区乃至全世界的和平与稳定。我们完全赞同特使就此发表的看法。

恩东·姆巴先生（赤道几内亚）（*以西班牙语发言*）：我们首先要祝贺马丁·格里菲斯先生最近获任秘书长也门问题特使，并感谢他出色、清晰和翔实的通报。虽然他的通报如其所言只是初步通报，但我们认为它非常详细和全面。我们祝愿他在履行秘书长交给他在也门开展的工作中一切顺利，我们完全支持他及其整个团队开展工作。我们还要感谢主管人道主义事务副秘书长兼紧急救济协调员马克·洛科克先生详细而生动的通报，该通报和往常一样，使我们对当地局势有了清晰的认识。我们还要感谢在格里菲斯先生之前担任特使的伊斯梅尔·乌尔德·谢赫·艾哈迈德先生，他在担任该职的近三年间，为寻找也门冲突的可行解决办法竭尽了全力。我们祝愿他在新岗位上一切顺利。

我将谈谈这个问题所涉及的三个方面，这些方面与我们荷兰代表团的朋友所谈到的大体一致。

首先，关于沙特阿拉伯遭受的袭击，赤道几内亚坚决谴责3月25日据称由胡塞武装向沙特城市利雅得、海米斯穆谢特、奈季兰和吉赞发动的弹道导弹袭击。这些袭击危及到平民区，并造成多人死亡。此类事件不断增多是格里菲斯先生今天上午告诉我们的坏消息，表明这些武器已落入非国家行为体之手，而这违反了第2216（2015）号和第2402（2018）号决议对也门实施的武器禁运。因此，我们呼吁安理会成员采取一致立场，谴责这些袭击，并视情查明和制裁帮助违反安全理事会武器禁运相关决议的任何一方，以防这种无休止和令人不安的冲突出现任何进一步升级。冲突已经酿成也门有史以来最严重的人道主义危机，尤其是现在有些方面正试图伤害距离也门国界很远的民众。

第二，我们非常关注也门政局陷入僵局。军事冲突仍在持续，政治进程未能产生令人满意的结果，人道主义局势继续恶化。所以，也门危机当事方明白，开展包含直接、真诚和包容性对话的政治进程是持久解决这一严重局势的唯一途径。

也门交战各方必须支持联合国根据安全理事会有关决议和海湾合作委员会倡议所作的努力。在这方面，格里菲斯特使今天上午告诉我们，好消息是，政治解决指日可待，而且可以通过建立包容各方的过渡政府和对话来实现。但要做到这一点，正如他指出的那样，首先必须制止可怖的也门战争。

第三，关于人道主义方面的状况，赤道几内亚和安理会其它成员一样，赞同洛科克紧急救济协调员的看法，即需要尽快兑现资金承诺，为2 200万需要援助的人——这个信息来自联合国人道主义事务协调厅协调和应急司司长约翰·金先生——提供援助，以结束他们粮食无保障的状况，从而也解决这些冲突造成的灾难性局面。霍乱造成的人道主义问题以及饥荒风险仍令人担忧，需要确保国际社会继续做好准备，帮助最困难的民众。为此，必须要使人道主义行为体能够自由进入受灾地区。

最后，我们希望日内瓦会议能够发放20亿美元的认捐款项，以减轻也门人民的痛苦。

涅边贾先生（俄罗斯联邦）（*以俄语发言*）：我们感谢格里菲斯先生和洛科克先生所作的通报。我们愿表示支持格里菲斯先生，他刚刚开始工作，工作很得当。我们希望，他在安全理事会和所有利益攸关方的支持下，能够克服这场旷日持久的危机所出现的僵局。我们将支持他的努力。

我们一直密切关注也门军事、政治和人道主义事态发展。我们严重关切的是，持续的敌对行动造成死伤人数不断增加，包括医疗设施在内的民用基础设施遭受的破坏也在增加。到目前为止，不幸的是，冲突不断升级的趋势有增无减，而人道主义灾难正在加剧。也门逾80％人口需要援助，数百万也门人正在挨饿。该国深陷霍乱和白喉疫情。我们非常感谢正在采取措施缓解也门人民痛苦的各方，并欢迎4月3日在日内瓦举行的认捐会议的成果以及在

那里宣布的认捐，特别是沙特阿拉伯和阿拉伯联合酋长国所作的认捐。

俄罗斯还通过亚丁湾和萨那两地向也门人民提供援助。自冲突2015年加剧以来，俄罗斯紧急情况部已实施多次空运，向也门运送了总计70余吨的各种人道主义物资。我们正在通过双边渠道和世界粮食计划署开展工作。尽管如此，我们认为单靠人道主义援助无法促成可行和长期的解决方案。我们仍认为，结束这场旷日持久的内战的唯一途径是开展照顾到当事各方利益的对话。

我们大力谴责滥袭事件，平民通常是此类事件的受害者。使用弹道导弹袭击沙特阿拉伯平民区也是绝对不能接受的。我们敦促袭击者停止此类行动，因为它们完全无助于政治进程或最终政治解决。我们重申我们的原则立场，即主张冲突各方立即停止在也门共和国境内的武装对抗和动武做法，放弃以军事手段解决分歧的企图。实现这一点的办法只能是重点依靠也门自身的努力，而不能将地缘政治考量引入冲突。凭借各方的愿望和政治意愿，也门可以成为顺利解决该地区其它冲突的榜样以及促进该地区所亟需的区域稳定的因素。

我们希望格里菲斯先生能够成功扭转这些趋势。我们认为，国际社会，首先是我们传统上指定其发挥核心作用的联合国，应该继续努力，劝导也门利益攸关方摒弃暴力，坐到谈判桌旁，在广泛的全国对话和彼此兼顾各主要政治力量的利益以及国际社会的有关决定的基础上，为该国制定一个未来前景的综合构想。让所有能够对冲突各方施加真正影响力的国家和力量参与进来，而不是排斥任何人，是至关重要的。

就我们而言，我们打算继续为这些努力作出贡献。自也门国内冲突开始以来，我们一直这样做，并且与也门局势重回和平道路方面的所有关键人物定期保持沟通。

主席（以西班牙语发言）：我现在将以本国身份发言。

我们谨特别感谢格里菲斯先生和洛科克先生的重要和详细的通报。

秘鲁完全支持秘书长特使发起与也门冲突所有各方的对话，并谨强调他对局势的评估，即如果我们采取包容、务实、迅速、公平和克制的行动，确有可能实现政治解决。我们认为，由于也门冲突的政治和人道主义方面是紧密相连的，所以必须以最紧迫的方式同时加以处理。因此，我们对敌对行动的升级加剧了当今世界最严重的人道主义危机深感关切。

我们震惊地注意到，参与冲突的各方继续违反国际法、国际人道主义法和侵犯人权。必须对这些罪行进行适当调查，并对责任人进行起诉和惩罚。在这方面，我们谴责向沙特阿拉伯发射导弹，因为以城市中心为攻击目标属战争罪。我们还强调，任何军事反应都必须尊重有关相称、合法和预防的原则。

我们感到遗憾的是，必需品和人道主义准入继续受到限制。尽管安理会3月份通过了重要的主席声明（S/PRST/2018/5），作出了旨在减轻也门人民痛苦的具体承诺，并宣布了为人道主义应急计划作出的慷慨捐助，但情况不见好转。正如洛科克先生指出的那样，包括荷台达港和萨利夫港在内的所有港口，以及萨那的机场都必须保持开放。机场对于进口医疗用品和紧急人道主义撤离尤为重要。还必须确保人道主义工作人员的安全、快速和无阻的准入。

最后，我谨强调，也门冲突不可能有军事解决办法，并且我指出，我国代表团将继续以安全理事会第2140（2014）号决议所设委员会主席的身份，为结束该国平民的苦难和建立可持续和平而努力。

我现在恢复行使安理会主席的职能。

我请也门代表发言。

阿里耶马尼先生（也门）（以阿拉伯语发言）：主席先生，首先，我谨就秘鲁担任本月份安理会

主席向你表示祝贺，并祝你一切顺利。我感谢你给我机会在安理会发言，并且我也谨衷心感谢秘书长直接参与寻找也门局势的解决办法。我赞扬他在本月初发挥直接作用，确保在日内瓦举行的会议取得成功，以资助联合国旨在满足也门人道主义需求的计划。

我也感谢秘书长特使马丁·格里菲斯先生在他开始努力解决也门现已将近四年的危机之际，向安理会作第一次通报。这场危机是由胡塞民兵带头的针对也门合法政府的政变引起的，当时该政府正在按照所有政治倾向的全体也门人民的崇高和合法愿望，在联合国和安理会主持下，领导过渡进程。我国政府支持格里菲斯先生的努力。他在实现也门持久和平，结束当前的乱局和胡塞派于2014年9月针对我国人民发动的战争的努力中，可以指望我们提供协作性、建设性和灵活的合作。

与世界上的其他一些危机不同，也门有一个解决方案，正如特使所说，该方案的具体职权范围是清楚的。胡塞伊朗民兵通过其盟友和朋友设法破坏这些职权范围。他们认为已经夺取了他们永远不会放弃的权力。他们认为他们可以攻击也门人民和我们的邻居，并利用混乱和暴力来强加伊朗的扩张主义议程。任何接受胡塞民兵担任也门安全和区域稳定的保证人的做法，都是绝望政治的明显例子。也门和在座任何代表的国家都不能接受我们的政治生活将由武装民兵管理的可能性，像真主党的恐怖民兵一样，这支民兵得到另一个国家的财政和后勤支持。

这就是为什么也门政府始终表示愿意根据也门人民商定的职权范围和在国际社会的法律支持下与特使合作。这包括《海湾合作委员会倡议》和执行机制；2013年由联合国主办的全国对话会议的成果，会议产生了反映也门社会愿望的和解文件；以及最后是安全理事会的有关决议，特别是第2216（2015）号决议，它是解决也门危机的主要基础，表明安全理事会了解也门问题的实质。这一解决办法仍然是在我国建立持久和平的唯一途径。

2016年上半年我们在科威特开会。当时，也门政府真的准备好执行第2216（2015）号决议。我们展示了和解精神并签署了协议，以达成最终的全面政治协议。然而，正如乌尔德·谢赫·艾哈迈德先生最近在2月份向安理会通报情况时所说（见S/PV.8191），胡塞派不愿意签署这些协议。此前，我们曾在瑞士比尔聚会。当时也门政府呼吁采取建立信任措施，但胡塞派拒绝接受。这些措施再次成为焦点。

如前所述，今天，港口、机场、薪金和释放囚犯都是优先事项。如果政变者意识到他们为也门及其人民造成的人道主义局势的严重性，那么我们可以在特使的主持下共同努力，讨论许多问题，其中一些问题已在比尔讨论过，例如释放所有囚犯，立即采取行动改善人道主义状况，取消对人道主义准入的限制，终止对人道主义工作人员的袭击，让他们安全无阻地进入所有地区。我们在比尔讨论的其他问题也可以讨论。这包括采取措施实现经济复苏，以缓解也门人民的痛苦，帮助中央银行稳定也门里亚尔，支付薪金，改善金融、经济和投资状况，促进粮食进口。这是我们今天的重点。

也门政府欢迎马丁•格里菲斯在上周会见总统期间为人道主义援助开放萨那机场的提议。他呼吁在联合国的监督下开放机场，并要求民兵撤出。这个问题政府以前提出过。但是，我们仍然认为，如果不结束政变和恢复国家机构，情况就不可能正常化。

自2011年也门危机爆发以来，安全理事会表现出了团结一致。我们呼吁安理会和马丁•格里菲斯先生首先把重点首先放在胡塞武装遵守安全理事会决议上。不能允许胡塞武装从他们危害人类的罪行中受益，那样只会使世界各地的其他民兵力量更加肆无忌惮，导致恐怖主义和混乱的蔓延。为了实现也门的和平，胡塞民兵必须首先撤出他们占领和掠夺的城市和国家机构。他们必须交还从军队和国家安全机构偷走的武器以及特别是伊朗提供给他们的弹道导弹。他们必须结束对沙特阿拉伯领土的侵略，

停止行使国家职能。他们必须停止实施最严重的违反国际法的行为之一，即招募儿童。这是确保持久和平的唯一途径。

伊朗政权继续公然干涉也门和该地区其他国家的内政。也门政府和沙特阿拉伯领导的联盟就伊朗制造的弹道导弹袭击事件向安理会和秘书长发出了若干信函。迄今为止，胡塞民兵已向沙特阿拉伯发射了约119枚导弹。这清楚地证明，伊朗是一个支持恐怖主义并力图破坏该地区所有国家稳定的国家。

4月11日，也门政府还发表了关于伊朗驻萨那大使馆的声明，该大使馆仍在运作。今天，它作为伊朗政权的指挥中心，举行伊朗军事专家与政变部队之间的会议。尽管也门政府与伊朗于2015年10月2日停止外交关系，尽管也门政府确认伊朗尚未关闭在也门的大使馆后于2016年1月6日发出信函，但这种情况仍在发生。也门政府在信中告知伊朗政权，它没有遵守结束两国政府关系的决定。我们给伊朗政权72小时时间离开也门。然而，尽管有这些通信，伊朗革命卫队的伊朗恐怖分子仍继续利用大使馆来掩盖他们的军事和训练活动，明显违反国际法向胡塞武装提供支持。

安理会未能向伊朗施压，结束其对也门事务的干涉及其对地区安全与稳定的威胁。它未能迫使伊朗停止走私导弹，停止对红海和曼德海峡以南国际航行的威胁。

也门的人道主义局势继续恶化，成为二十一世纪史无前例的人道主义危机。胡塞武装控制的也门地区已被有系统地摧毁，造成了极为可怕的人道主义苦难。今天，在我们讨论应对也门人道主义危机的国际努力时，我们赞扬秘书长与瑞士和瑞典一道于4月3日召开的日内瓦会议取得的成果。在会上，为2018年也门的人道主义应急计划认捐了21亿美元，该计划将需要30亿美元。我想借此机会感谢瑞士和瑞典政府组织这次会议。我还要感谢沙特阿拉伯、阿拉伯联合酋长国和科威特以及慷慨捐助也门人民的所有其他国家。

我必须赞扬主管人道主义事务副秘书长马克•洛科克所作的努力，转变人道主义事务协调厅的工作，改善在也门的人道主义机构和所有有关各方的绩效，以确保在也门全境提供人道主义援助。也门政府已就人道主义工作人员面临胡塞民兵设置的各种障碍致函秘书长。这些信件描述了抢劫人道主义援助物资的情况。最近一封这样的信是由副总理兼外交部长向秘书长发送的，内容是国际公务员协会联合会向副秘书长助理就胡塞武装勒索和袭击联合国工作人员事件提出的申诉。

胡塞民兵正在利用也门的人道主义危机，以此为借口将自己描绘成受害者。昨天我见到了特使。我们谈到了萨那街头堆积的垃圾，这可能导致另一场霍乱爆发。似乎这种做法正在有系统地进行，以引起霍乱爆发。我们认为胡塞武装对此负责。正如副秘书长所说，也门爆发另一场霍乱将对国际社会构成又一个挑战。

我不止一次警告过，在缺乏政治解决办法，国际社会未能迫使胡塞武装来到谈判桌旁并执行第2216(2015)号决议的规定这种情况下，不要着重于也门局势的人道主义方面。在日内瓦会议取得成功之后，我们不能指望国际社会在没有政治解决的情况下，在未来几年继续提供如此慷慨的捐助。我呼吁安理会向继续拒绝和平倡议的政变方施加压力。政变方必须在全世界面前被定罪。

最后，也门人民恳请安理会成员在这个关键的历史时刻与他们站在一起，这是自2011年爆发也门政治危机以来他们始终抱有的希望。也门人民永远不会忘记安理会旨在结束战争和政变的崇高立场，目的是使也门成为一个团结全国人民的新的民主和联邦国家，在人道主义战线提供援助，并致力于促进区域和国际稳定与安全。

中午12时10分散会。